



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

П Р И К А З

13 февраля 2025г.

Москва

№

45

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного горного надзора
за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 27 Положения о федеральном государственном горном надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2024 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «13» *сентября* 2025 г. № 45

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного горного надзора
за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;
Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

Федеральный государственный горный надзор

В 2024 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 10 754 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных

организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 6 419.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

В 2024 году на объектах пользования недрами аварий не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 14 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 1).

Кроме того, принято участие во внеплановых выездных проверках, проводимых Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой, Забайкальской межрайонной природоохранной прокуратурой, Читинской районной прокуратурой.

В ходе проведения проверок выявлено 205 нарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. По результатам проверок назначено 28 административных наказаний. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности – не применялось.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, наложено 18 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 285 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, следует отнести:

отсутствие контроля за реализацией технических проектов – проектных параметров системы разработки, годовых планов развития горных работ, а также за исполнением иных документов, связанных с использованием недрами, состоянием бортов и уступов карьера, формированием отвалов;

отсутствие отметок о выполнении указаний в книге маркшейдерских указаний об устранении нарушений требований законодательства о недрах в части безопасного проведения работ в соответствии с проектной документацией;

невнесение результатов нивелирования откаточных путей в книгу маркшейдерских указаний;

невыполнение выданных маркшейдерских указаний;

пояснительные записки планов развития горных работ не соответствуют требованиям правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых;

отсутствие согласованного плана по локализации и ликвидации аварий на период согласования плана развития горных работ;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов;

неукомплектованность организаций маркшейдерами и геологами;

использование самоходных машин при ведении горных работ на участках недр, не зарегистрированных в федеральной государственной информационной системе учёта и регистрации;

отсутствие требований по предъявлению документов при оформлении трудового патента для иностранных граждан, подтверждающих соответствующую квалификацию и право допуска к управлению самоходными машинами.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 г. № 569 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353»;

издан приказ Ростехнадзора от 21 мая 2024 г. № 157 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного горного надзора, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 июня 2023 г. № 231».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2023 г. № 478, в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 351 юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего объекты пользования недрами, было объявлено 421 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

в отношении 1 306 объектов пользования недрами был осуществлён 1 341 профилактический визит (обязательный профилактический визит);

проведены консультирования поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного горного надзора;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий в целях внедрения и обеспечения соблюдения обязательных требований;

проведены семинары, вебинары и конференции;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы;

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами;

ведения работ, связанных с использованием недрами, в границах горных отводов;

согласования планов развития горных работ, оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода;

реализации обязательных требований при производстве маркшейдерских

работ;

соответствия направлений ведения горных работ проектным решениям.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

кадровый дефицит специалистов (маркшейдеры, геологи) и недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных за ведение горных работ на объектах добычи общераспространённых полезных ископаемых, россыпных месторождений полезных ископаемых (не являющихся опасными производственными объектами), приводящий к ненадлежащему соблюдению и (или) к несоблюдению обязательных требований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ;

несоблюдение требований проектной и технологической документации;

отклонение от объёмов добычи, согласованных планом развития горных работ;

недостаточный контроль со стороны эксплуатирующих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к объектам ведения горных работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, обеспечение устойчивости функционирования объектов;

продолжить замену основного горнотранспортного оборудования и механизмов с истекшим сроком эксплуатации;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в соответствующей области надзора;

усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций

за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с использованием недрами.
